

И. Кабановъ.

M  $\frac{53}{246}$

$\frac{90}{700}$

**О мѣстномъ  
самоуправленіи.**

№31554.



Цѣна 3 коп.  
Изд. Н. Парамонова  
„Донская Рѣчь“  
въ Ростовѣ на Дону.

*И. Кабановъ*

M 53  
246

90  
700.  
801-17  
2521

© **мѣстномъ**  
**самоуправленіи.**

№31554.

БИБЛИОТЕКА  
МОСКОВСКОЙ ДУХОВНОЙ  
АКАДЕМІИ

Цѣна 3 коп.  
Изд. Н. Парамонова  
"Донская Рѣчь"  
въ Ростовѣ на Дону.



08  
030

МОНТОМ

Типо-Литографія С. М. Муллеръ. Вас Оогр. Фам., д. 18.



44  
1935  
Велич



2012403578

## О мѣстномъ самоуправленіи.

Почти во всѣхъ иноземныхъ государствахъ народъ чрезъ своихъ выборныхъ представителей управляетъ страной; такъ называемая палата народныхъ представителей и является въ такихъ государствахъ правительствомъ. Отдѣльными частями народнаго хозяйства и народной жизни (народное образованіе, пути сообщенія, земледѣліе, торговля и промышленность, охраненіе народнаго здоровья и пр.) завѣдуютъ министры, обыкновенно избираемые изъ народныхъ представителей и именно изъ тѣхъ партій, которыя въ палатѣ имѣютъ большинство голосовъ.

Но и такому народному правительству, заседающему обыкновенно въ главномъ городѣ государства, въ сущности очень трудно одному управлять страной. Всюду на мѣстахъ, въ губерніяхъ и уѣздахъ, въ городахъ и селеніяхъ, должны быть люди, которые бы завѣдывали всѣми частями мѣстнаго народнаго хозяйства и мѣстной народной жизни. Но кто должны быть эти люди? Легко понять, что такими людьми могутъ быть или чиновники, назначаемые правительствомъ, или выборные отъ мѣстнаго населенія.

Едва ли нужно доказывать, что всѣми мѣстными дѣлами должны завѣдывать не чиновники, а выборные отъ мѣстнаго населенія люди. Если народъ можетъ управлять чрезъ своихъ выборныхъ всѣмъ государствомъ, то почему же народъ также чрезъ

своихъ выборныхъ не можетъ управлять отдѣльными губерніями и городами? Вѣдь всюду всѣ хорошо понимаютъ, что чиновники не годятся для управления государствомъ, что чиновники, управляя государствомъ, разоряютъ его, приводятъ его къ гибели; и наоборотъ, тамъ, гдѣ управляетъ государствомъ народъ чрезъ своихъ представителей, тамъ государство процвѣтаетъ, а самъ народъ становится и богаче и образованнѣе. Такъ почему же чиновники, не годные для управления государствомъ, годятся для управления отдѣльными городами и губерніями, почему въ отдѣльныхъ губерніяхъ и городахъ чиновничье управление будетъ лучше управления народнаго? Наконецъ, если народъ имѣетъ право чрезъ своихъ представителей управлять цѣлымъ государствомъ, то на какомъ основаніи тотъ же самый народъ можетъ не имѣть права управлять и отдѣльными городами и губерніями, также чрезъ своихъ представителей? Но кромѣ того, никогда чиновникъ не можетъ такъ хорошо знать мѣстныя нужды, мѣстное хозяйство, мѣстную жизнь, никогда интересы и нужды населенія не могутъ быть такъ близки его сердцу, никогда у него не можетъ быть такихъ хорошихъ и сердечныхъ отношеній съ мѣстнымъ населеніемъ, какъ у избранниковъ самого народа, самого мѣстнаго населенія. Всѣ мы хорошо знаемъ всю разницу между чиновниками, назначенными отъ правительства, и избранниками самого населенія, дѣйствительными радѣтелями его нуждъ.

Вотъ почему управление каждой губерніей, каждымъ городомъ, должно быть всецѣло въ рукахъ избранниковъ мѣстнаго населенія, и притомъ *всего* мѣстнаго населенія.

Въ настоящее время у насъ выбирать, на примѣръ, земскихъ гласныхъ могутъ только тѣ, у кого есть недвижимая собственность; а если у кого нѣтъ недвижимой собственности, то какъ бы онъ ни былъ и уменъ и опытенъ въ мѣстныхъ общественныхъ дѣлахъ, онъ уже не можетъ ни самъ выбирать, ни быть избираемымъ въ гласные. Такимъ образомъ, земства и думы нерѣдко лишаются очень опытныхъ, очень умныхъ и хорошихъ людей.

Мы не говоримъ уже про то, что вообще лишать кого-либо права избирать представителей въ высокой степени несправедливо; вѣдь въ такомъ случаѣ часть населенія (и обыкновенно наиболѣе сѣдная и нуждающаяся) не имѣетъ своихъ представителей въ земствѣ или думѣ, совершенно лишена возможности отстаивать тамъ

свои интересы; у ней нѣтъ тамъ представителей, нѣтъ, слѣдовательно, и заступниковъ и ходатаевъ.

Подобные выборы называются невсеобщими, ограниченными, такъ какъ не все взрослое населеніе принимаетъ въ нихъ участіе.

Но и помимо того въ настоящее время хуже всего стоятъ выборы земскихъ гласныхъ отъ крестьянъ; выходитъ такъ, что хотя крестьянъ въ любомъ уѣздѣ гораздо больше, чѣмъ, на примѣръ, помѣщиковъ, однако земскихъ гласныхъ отъ крестьянъ гораздо меньше, чѣмъ отъ помѣщиковъ. Такъ, напр., въ Балашовскомъ уѣздѣ 22 гласныхъ отъ дворянъ и 11 отъ крестьянъ; въ Смоленскомъ—18 гласныхъ отъ дворянъ, 9 отъ крестьянъ.

Такимъ образомъ, въ то время, какъ отъ нѣсколькихъ десятковъ дворянъ имѣется въ земствѣ одинъ представитель, отъ крестьянъ—имѣется въ земствѣ одинъ представитель, можетъ быть, отъ нѣсколькихъ десятковъ тысячъ ихъ. Это и значитъ, что голосъ помѣщика—дворянина при выборахъ въ земство имѣетъ въ тысячи разъ больше значенія, чѣмъ голосъ крестьянина. Такіе выборы называются вопервыхъ сословными, такъ какъ каждое сословіе избираетъ представителей отдѣльно, во-вторыхъ—неравными, такъ какъ голоса различныхъ избирателей имѣютъ далеко не одинаковое значеніе, или, такъ сказать, не одинаковый вѣсъ.

Нечего и говорить, до какой степени это несправедливо. Вѣдь и богатымъ и бѣднымъ, и дворянамъ и крестьянамъ, словомъ всему населенію одинаково близки мѣстныя дѣла, а пожалуй—бѣднымъ и крестьянамъ даже и ближе, такъ какъ у бѣдныхъ и у крестьянъ больше нужды, а, слѣдовательно, земства и думы должны больше дѣлать для нихъ, чѣмъ для богатыхъ и дворянъ. Поэтому, чтобы выборы были справедливыми, они прежде всего должны быть бессословными, иначе говоря, люди всякаго сословія и состоянія вмѣстѣ должны выбирать своихъ представителей; а кромѣ того, въ каждой отдѣльной округѣ все населеніе, безъ различія сословія и состоянія должно выбирать земскихъ гласныхъ какъ разъ въ такомъ числѣ, сколько соответствуетъ количеству населенія; такъ, на примѣръ, если положено отъ каждой тысячи избирателей выбирать одного представителя, то округа съ 5 тысячами избирателей, т. е. съ 5 тысячами взрослого населенія, выберетъ 5 представителей, округа съ 2 тысячами избирателей—2 представителей, а, напр., деревня съ 500 избирателями должна соединиться съ какой либо сосѣдней деревней, чтобы вмѣстѣ выбирать представи-



теля. При такихъ условіяхъ въ каждой округѣ дворяне, напримѣръ, подаютъ голоса совершенно наравнѣ съ крестьянами, поэтому такіе выборы и называются равными.

Но мало того, что крестьяне избираютъ гораздо меньше представителей, чѣмъ дворяне—помѣщики: крестьяне вѣдь въ сущности не выбираютъ прямо земскихъ гласныхъ, какъ выбираютъ дворяне; нѣтъ, крестьяне сначала избираютъ по одному отъ каждыхъ 10 дворовъ для волостного схода; каждый волостной сходъ избираетъ одного или двухъ кандидатовъ въ земскіе гласные; а ужъ изъ нѣсколькихъ десятковъ, а, можетъ быть, и сотенъ этихъ кандидатовъ губернаторъ по своему усмотрѣнію выбираетъ нѣсколькихъ гласныхъ отъ крестьянъ. Между тѣмъ дворяне — помѣщики, собравшись вмѣстѣ, сразу выбираютъ изъ своей среды земскихъ гласныхъ. Легко понять, до какой степени это несправедливо. Не говоримъ уже про то, что губернаторъ скорѣе всего выберетъ гласныхъ — «безгласныхъ», покладистыхъ, готовыхъ поддакивать во всемъ начальству; но даже если бы кандидаты въ гласные сами могли выбирать изъ своей среды земскихъ гласныхъ, то все-таки и въ такомъ случаѣ попадали бы въ гласные далеко не тѣ, которые наиболѣе удобны населенію, которыхъ населеніе избрало бы, если бы прямо выбирало гласныхъ; вѣдь если населеніе прямо выбираетъ гласныхъ, то всѣ избиратели въ каждой округѣ могли бы сговориться между собою и выбрать какъ разъ того, кто въ этой округѣ извѣстенъ, какъ настоящій радѣтель народной нужды, какъ человѣкъ, способный горячо постоять за народъ. Между тѣмъ, когда выбираютъ сначала волостныхъ сходчиковъ, потомъ отъ волостей — кандидатовъ въ гласные, а потомъ уже, наконецъ, и гласныхъ (хотя бы ихъ дѣйствительно выбирали, а не назначалъ губернаторъ), то при такихъ условіяхъ въ гласные попадаютъ случайные люди; вѣдь нельзя набрать такъ много хорошихъ кандидатовъ въ гласные, что кто бы изъ нихъ ни попалъ въ гласные, все равно былъ бы хорошимъ гласнымъ; и если бы кандидаты и сами выбирали гласныхъ изъ своей среды, то и тутъ могли бы вліять и знакомство и родство, а, можетъ быть, и подкупъ; да и выбранный считалъ бы себя обязаннымъ не всему населенію, а лишь отдѣльнымъ лицамъ, его избравшимъ.

Такіе выборы, когда населеніе выбираетъ не прямо своихъ представителей, а сначала выборщиковъ этихъ представителей (т. е. кандидатовъ), называются непрямыми, косвенными, или, иначе,

выборы по степенямъ. Легко теперь понять, что справедливые выборы должны быть прямыми, и что, слѣдовательно, крестьяне должны выбирать гласныхъ наравнѣ со всеми прочими сословіями, вмѣстѣ съ ними, прямо, непосредственно, а не по ступенькамъ, какъ это дѣлается въ настоящее время.

Наконецъ, голосованіе должно быть тайнымъ (подаются свернутыя записки), чтобы никто не зналъ, за кого кто подастъ голосъ, чтобы начальство и богатые не могли всякими угрозами заставлять болѣе бѣдныхъ подавать голоса за лицъ, угодныхъ имъ, начальству и богатымъ.

Тотъ теперешній порядокъ выборовъ, о которомъ мы только что говорили, касается, собственно, выборовъ въ уѣздные гласные; въ губернскіе же гласные—выборы для всѣхъ сословій непрямые, такъ какъ губернскіе гласные выбираются на уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.

Такимъ образомъ, теперешній порядокъ выборовъ въ гласные совершенно неправильный и несправедливый; а чтобы эти выборы были и правильными и справедливыми, необходимо, чтобы мѣстные губернскіе и городскіе народныя представители (т. е. губернскіе земскіе городскіе и думскіе гласные) набирались такъ же, какъ и въ государственную палату народныхъ представителей, т. е. путемъ всеобщаго, прямого, равнаго и тайнаго голосованія, безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національности.

Городскія и губернскія земскія собранія мѣстныхъ народныхъ представителей выбираютъ изъ своей среды членовъ городскихъ и губернскихъ земскихъ управъ; на обязанности управъ и лежитъ приведеніе въ исполненіе всякихъ постановленій городскихъ и губернскихъ земскихъ собраній и завѣдываніе всѣми текущими дѣлами.

Въ настоящее время, у насъ и земскіе гласные, и члены управъ, и всякіе земскіе слушаніе всегда утверждаются въ своихъ званіяхъ и должностяхъ губернаторомъ.

При такихъ условіяхъ всякій неугодный начальству человѣкъ совсѣмъ не можетъ попасть ни въ гласные, ни въ члены управы, ни на какую земскую должность (напр., врача, учителя, агронома). А вѣдь всякій знаетъ, что люди смѣлые, люди, которые горой готовы стоять за правду, за народъ, которые могутъ быть настоящими радѣтелями народныхъ нуждъ, такіе люди большою частью неугодни начальству; и за послѣдніе годы, громадное ко-



личество такихъ людей не были утверждены губернаторами, и мнѣгія земства, такимъ образомъ, лишились хорошихъ работниковъ. Вотъ почему такихъ утверждений не должно и быть: народныя представители, избранные самимъ населеніемъ, не нуждаются ни въ чьемъ утвержденіи; выборы ихъ должны быть окончательными и кого народъ избралъ своими представителями, своими заступниками и ходатаями, устранить того никакія правительственныя власти, ни губернаторъ, ни самъ министръ не имѣютъ права; точно такъ же кого эти народныя представители (т. е. гласные) избрали членами управы для веденія мѣстныхъ дѣлъ, или кого они пригласили на ту или иную земскую или городскую службу, устранить того точно такъ же не имѣютъ права никакія правительственныя власти; выборы и этихъ лицъ должны быть окончательными, не требуя ничего предварительнаго утвержденія.

Губернскія земскія и городскія собранія совершенно свободно обсуждаютъ и рѣшаютъ всѣ свои мѣстныя дѣла и совершенно свободно завѣдуютъ чрезъ выбранныя ими управы всѣми частями мѣстнаго хозяйства, всѣми земскими и городскими предпріятіями; и правительство, въ лицѣ ли губернаторовъ или кого либо изъ своихъ чиновниковъ совершенно не имѣетъ права вмѣшиваться въ городскія и земскія дѣла, не имѣетъ права останавливать исполненія постановленій земскихъ и городскихъ собраній. Нечего и говорить, что никакія постановленія земскихъ или городскихъ собраній, никакія земскія и городскія предпріятія не нуждаются въ предварительномъ утвержденіи или разрѣшеніи со стороны правительственныхъ властей, хотя бы губернаторовъ или даже министровъ. Лишь въ томъ случаѣ, если какое либо постановленіе противорѣчитъ законамъ страны или же земство, или городская дума нарушаютъ чьи либо права, то правительство или частное лицо, чьи права нарушены, могутъ привлечь городское или земское управленіе къ судебной отвѣтственности; такія дѣла безъ всякихъ исключеній должны подлежать или гласному выборному мировому суду, или въ случаѣ большой важности дѣла, гласному суду присяжныхъ. Такимъ образомъ, лишь судъ можетъ отмѣнить постановленіе земскаго или городского управленія, если найдетъ это постановленіе незаконнымъ.

Легко видѣть, что лишь при вышеуказанныхъ условіяхъ мѣстное самоуправленіе и является дѣйствительнымъ народнымъ самоуправленіемъ, а не самоуправствомъ разныхъ правительственныхъ чиновниковъ, поставленныхъ надъ населеніемъ.

Мы выше говорили, что главное центральное народное правительство, т. е. государственная палата народныхъ представителей, сама лично не можетъ управлять отдѣльными губерніями и городами, а что въ губерніяхъ и городахъ для завѣдыванія всякими мѣстными дѣлами—нужны люди; и что этими людьми должны быть не чиновники, а выборные отъ самого мѣстнаго населенія.

Какъ разъ то же самое мы должны сказать и относительно губерній.

Губернское земское собраніе народныхъ представителей, избранныхъ путемъ всеобщаго, прямого, равнаго и тайнаго голосованія безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національности, завѣдуетъ всѣми мѣстными дѣлами губерніи и находится, конечно, въ губернскомъ городѣ. Такому собранію точно такъ же очень трудно управлять изъ губернскаго города цѣлой губерніей. Точно такъ же на мѣстахъ должны быть для управленія или чиновники или выборные отъ мѣстнаго населенія.

Легко понять, что для управленія уѣздами чиновники, хотя бы назначенные губернскимъ земствомъ, еще менѣе пригодны; легко понять, что народъ, справляющійся чрезъ своихъ представителей со всѣми дѣлами цѣлага государства, еще легче и лучше справится со своими уѣздными дѣлами чрезъ своихъ выборныхъ.

Конечно, и эти уѣздные народныя представители (т. е. уѣздныя земскія собранія) точно такъ же должны быть избираемы путемъ всеобщаго, прямого, равнаго и тайнаго голосованія безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національности.

Уѣздныя земскія собранія избираютъ изъ своей среды уѣздныя управы; члены этихъ уѣздныхъ управъ, такъ же какъ и сами уѣздные народныя представители (уѣздные гласные) избираются окончательно, и слѣдовательно, совѣтъ не требуется ихъ утвержденія со стороны правительственныхъ властей. Точно такъ же земство окончательно приглашаетъ или нанимаетъ различныхъ лицъ для той или иной работы (врачи, учителя, статистики и пр.) и для этого совершенно не требуется утвержденія ихъ со стороны правительственныхъ властей.

Само собой разумѣется, что всѣ дѣла, касающіеся цѣлага уѣзда, должны окончательно рѣшаться уѣзднымъ земскимъ собраніемъ.





Наконецъ, то, что мы говорили выше, относительно губерній, то же самое мы должны сказать и относительно отдѣльныхъ уѣздовъ и относительно большихъ городовъ.

Какъ уѣзднымъ земскимъ, такъ и городскимъ управленіямъ трудно справляться съ дѣлами цѣлаго уѣзда или всего города. Для завѣдыванія дѣлами отдѣльныхъ селеній и общинъ (т. е. волостей), для завѣдыванія дѣлами отдѣльныхъ частей сколько-нибудь большого города (т. е. городскихъ приходовъ) \*) точно такъ же должны быть особые люди, и точно такъ же либо чиновники либо выборные отъ населенія. И вотъ тутъ-то чиновники являются меньше всего пригодными, тутъ-то нужные всего люди, избранные самимъ населеніемъ. Въдѣ въ волостяхъ и приходяхъ такіе люди стоятъ особенно близко къ населенію, можно сказать—въ непосредственной связи съ нимъ; и здѣсь столкновеніе между такими людьми и народомъ легче всего возможны. Для рѣшенія всѣхъ мѣстныхъ дѣлъ въ волостяхъ и приходяхъ избираются путемъ всеобщаго, прямого, равнаго и тайнаго голосованія безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національности представители населенія, которые и составляютъ волостныя или приходскія собранія. Эти собранія для исполненія всѣхъ сдѣланныхъ ими постановленій, для веденія всѣхъ общественныхъ предпріятій и для всѣхъ текущихъ дѣлъ избираютъ особыхъ лицъ, составляющихъ волостныя или приходскія управы (подобно управамъ земскимъ и городскимъ); выборы и этихъ лицъ должны быть точно такъ же окончательными. На ряду съ этимъ волости и приходы совершенно свободно приглашаютъ на службу врачей, учителей и пр.; и для этого совѣтъ не требуется разрѣшенія или соглашенія какихъ бы то ни было правительственныхъ властей. По всѣмъ важнѣйшимъ дѣламъ въ волостяхъ и приходяхъ возможны всеобщія голосованія, т. е. голосованія всего взрослого населенія. Наконецъ, въ нѣкоторыхъ волостяхъ и приходяхъ, именно

\*) Волости и приходы, о которыхъ мы здѣсь говоримъ, конечно, но должны обязательно совпадать съ теперешними волостями и съ теперешними „церковными“ приходами. Самоуправляющаяся всеословная волость можетъ быть и меньше теперешней волости, можетъ состоять даже изъ одного селенія. Точно такъ же и самоуправляющаяся городская приходъ можетъ быть или больше или меньше „церковнаго“ прихода, и во всякомъ случаѣ нѣтъ никакой надобности, чтобы этотъ самоуправляющийся приходъ совпадалъ съ „церковнымъ“, съ которымъ онъ и не можетъ и не долженъ имѣть ровно ничего общаго.

въ волостяхъ и приходяхъ не слишкомъ большихъ по своимъ размѣрамъ, возможны и общія народныя собранія, т. е. собранія всего взрослого населенія для рѣшенія важнѣйшихъ дѣлъ и вопросовъ.

Всѣ рѣшенія волостныхъ и приходскихъ собраній должны быть окончательными, не требуя утвержденія или разрѣшенія со стороны правительственныхъ властей.

Въ случаяхъ, когда рѣшенія волостей или приходовъ противорѣчатъ общимъ законамъ государства или нарушаютъ чьи-либо права (отдѣльныхъ ли гражданъ или сосѣднихъ волостей и приходовъ), дѣло передается въ судъ по заявленію потерпѣвшаго, или уѣзднаго земства, или городской думы, или, наконецъ по заявленію особаго правительственнаго контролера (т. е. особаго чиновника, на обязанности котораго лежитъ наблюдать за законностью рѣшеній мѣстныхъ выборныхъ властей и мѣстныхъ собраній народныхъ представителей—губернскихъ, уѣздныхъ, городскихъ, волостныхъ, приходскихъ). И лишь по постановленію суда, гласнаго суда присяжныхъ или гласнаго выборнаго мирового суда (смотря по важности дѣла), можетъ быть отмѣнено рѣшеніе мѣстныхъ выборныхъ властей или мѣстнаго собранія.

Всѣ упомянутые, такъ называемые, органы мѣстнаго самоуправления (губернскія и уѣздныя земства, городскія думы, волости и приходы) совершенно свободно обсуждаютъ и рѣшаютъ всѣ свои дѣла, устанавливаютъ мѣстныя налоги, опредѣляютъ, какъ и куда должны расходоваться доходы, завѣдуютъ школьнымъ дѣломъ и вообще народнымъ образованіемъ, врачебной помощью населенію, охраненіемъ народнаго здоровья, устройствомъ дорогъ и проч. и вообще мѣстнымъ благоустройствомъ и порядкомъ. Наряду съ этимъ, органы мѣстнаго самоуправления могутъ заводить всякаго рода хозяйства, устраивать всякаго рода предпріятія, какъ-то устраивать водопроводы, освѣщеніе городовъ, устраивать общественныя бани, общественныя столовыя, общественныя булочныя для продажи дешеваго хлѣба, справочныя конторы для ищущихъ занятій и заработка, склады сельскохозяйственныхъ орудій и всякаго рода товаровъ для болѣе дешевой продажи, устраивать выдачи мелкихъ ссудъ, страхованіе имущества, дешевыя квартиры для городскихъ жителей, особенно же для рабочихъ, общественныя бібліотеки и читальни,



общественные сады для гуляній, общественные театры и увеселенія, и вообще устраивать всякаго рода предприятия, заводы, фабрики, мастерскія и пр., чтобы всячески удешевлять жизнь и дѣлать ее болѣе здоровой и болѣе приятной. Кромѣ того, полиція должна быть всецѣло подчинена мѣстнымъ органамъ самоуправленія (земствамъ, городскимъ думамъ, волостямъ и приходамъ), и никто, даже министръ, не долженъ имѣть права распоряжаться полиціей, назначать и смѣщать полицейскихъ чиновъ; все это должны вѣдать исключительно сами земства и городскія думы, волости и приходы. При такихъ условіяхъ, когда полиція всецѣло зависитъ отъ населенія (т. е. отъ мѣстныхъ народныхъ представителей), полицейскіе чины не имѣютъ возможности производить насилія надъ населеніемъ, а являются лишь слугами населенія и дѣйствительно охраняютъ порядокъ и спокойствіе; и исполняютъ они лишь подписанія мѣстныхъ выборныхъ властей, не имѣя права сами чѣмъ-либо распоряжаться, а ужъ тѣмъ болѣе издавать какія-либо обязательныя постановленія и распоряженія; наконецъ, и требуется ихъ при такихъ условіяхъ гораздо меньше, чѣмъ, напримѣръ, у насъ въ настоящее время.

Разсмотримъ теперь нѣсколько подробнѣе, что могутъ и должны дѣлать волости и городскіе приходы и что они дѣлаютъ въ нѣкоторыхъ изъ иностранныхъ государствъ.

1) Прежде всего волости и приходы должны имѣть тѣ или иныя средства, чтобы вести какія бы то ни было дѣла, чтобы устраивать какія бы то ни было предприятия. Поэтому первое право волостей и приходоѡ, это—облагать себя налогами. Нечего, конечно, опасаться, что налоги могутъ оказаться слишкомъ тяжелыми: если населеніе само себя облагаетъ налогами, то такіе налоги никогда не окажутся обременительными, и жители охотно будутъ платить налоги, ими же самими установленные, тѣмъ болѣе, что расходуются эти налоги въ волостяхъ и приходоѡхъ опять таки согласно желаніямъ населенія. Къ тому же какое бы постановленіе мѣстныхъ выборныхъ власти ни сдѣлали, въ случаѣ споровъ и недоразумѣній это постановленіе можетъ быть легко подвергнуто всеобщему голосованію, и тогда безспорно будетъ извѣстно мнѣніе желаніе большинства населенія.

Изъ другихъ источниковъ дохода у волостей и приходоѡ наибольшее значеніе послѣ налоговъ должны имѣть доходы съ общественныхъ земель. Доходы съ различныхъ общественныхъ предприятий (напримѣръ, освѣщеніе, водопроводъ, бани и пр.) не должны быть сколько-нибудь значительными, такъ какъ цѣль всѣхъ этихъ предприятий—благо населенія, а не наживаніе денегъ.

2) Волости и приходы имѣютъ право открывать какія угодно школы и завѣдывать ими. При этомъ волости или приходы не только завѣдуютъ зданіями школъ, но они же приглашаютъ учителей, и никакія власти не имѣютъ права уволить учителя, приглашеннаго волостью или приходомъ. Волость или приходъ можетъ устанавливать предметы преподаванія, какіе найдетъ наиболее желательными, увеличивать срокъ обученія въ школѣ. Преподаваніе въ школахъ должно быть совершенно свободно, безъ всякихъ стѣсненій и ограниченій. Обученіе въ школахъ должно быть обязательнымъ и бесплатнымъ; учебники и письменныя принадлежности также должны выдаваться всѣмъ бесплатно. Вѣдь учиться, это—и право и обязанность каждаго гражданина, а въ то же время учить всѣхъ дѣтей,—это прямая обязанность волостей и приходоѡ. Вотъ почему въ нѣкоторыхъ иностранныхъ государствахъ не только имѣть платы за ученіе въ волостныхъ и приходскихъ школахъ, не только тамъ выдаются бесплатно всѣ учебныя пособія, но въ нѣкоторыхъ школахъ также всѣхъ учащихся бесплатно кормятъ обѣдами, а тѣхъ, у кого плохая одежда, бесплатно одѣваютъ; на ряду съ этимъ при нѣкоторыхъ школахъ имѣются бани для учениковъ, и, кромѣ того, для учениковъ, живущихъ далеко отъ школы (напр., въ сосѣднихъ деревняхъ), имѣются при школахъ помѣщенія, гдѣ такіе ученики могутъ жить отъ праздника до праздника, т. е. въ теченіе всѣхъ учебныхъ дней. Да оно и понятно: разъ волости и приходы обязаны учить всѣхъ дѣтей, живущихъ въ нихъ, то они обязаны заботиться и о томъ, чтобы учащіеся были и сыты, были обуты и одѣты и вообще здоровы: больному или голодному ребенку не до ученія, и какъ бы ни былъ хорошъ учитель, трудно толкомъ обучать дѣтей голодныхъ, иззябшихъ отъ плохой одежды, хворающихъ.

Обязательный срокъ обученія въ волостныхъ и приходскихъ школахъ въ нѣкоторыхъ иностранныхъ государствахъ—отъ 7 до 14 лѣтъ; но и теперь и это считаютъ недостаточнымъ, и наиболѣе передовые люди въ иностранныхъ государствахъ требуютъ, чтобы



срокъ этотъ былъ продолженъ по крайней мѣрѣ до 16 лѣтъ; и, дѣйствительно, образованіе народа, это—первѣйшее условіе его благосостоянія; деньги, затраченныя на образованіе народа, никогда не пропадутъ даромъ; и когда весь народъ будетъ достаточно образованнымъ, тогда исчезнутъ въ странѣ и нищета, и голодовки, и эпидеміи, исчезнутъ всякая кабала и всякія самоуправства, такъ какъ тогда всякій сѣмъбегъ защититъ себя. Вотъ почему во всѣхъ странахъ люди, власть имущіе, такъ боятся образованія народа, такъ стараются, чтобы въ народныхъ школахъ учили поменьше, чтобы ученіе школьное продолжалось не долго, чтобы не всякія книжки попадали народу, а въ особенности, чтобы не попадали такія книжки, которыя говорятъ про возможность лучшей жизни и про то, какъ этого достигнуть.

Вотъ почему съ другой стороны наиболѣе передовые люди въ иностранныхъ государствахъ требуютъ не только того, чтобы срокъ обученія въ школахъ продолжился до 16 лѣтъ, но также чтобы никакіе нужные предметы не исключались изъ преподаванія въ школахъ, чтобы тамъ учили и исторіи, и природовѣдѣнію, и общественнымъ наукамъ. На ряду съ этимъ всѣ ученики, болѣе способные и желающіе продолжать ученіе, должны поступать въ высшія школы и тамъ учиться на общественный или государственный счетъ.

Нечего говорить, что волостныя и приходскія школы должны быть общими для всѣхъ сословій и состояній, въ нихъ должны учиться всѣ дѣти безъ различія пола, вѣры и національности.

3) Волости и приходы устраиваютъ для населенія бібліотеки и читальни; въ этихъ бібліотекахъ и читальняхъ могутъ имѣться и выдаваться всѣмъ желающимъ какія угодно книги и газеты; никакія власти не имѣютъ права ставить бібліотекамъ и читальнямъ какія бы то ни было препятствія, запрещать имѣть какіе бы то ни было газеты, книги и журналы. На ряду съ этимъ, если нѣсколько человѣкъ изъ населенія волости или прихода желаютъ, чтобы въ бібліотеку была приобретена та или иная книга, или чтобы въ читальню была выписана та или иная газета, то заведывающей бібліотекой или читальней обязанъ это сдѣлать.

Кромѣ того волости и приходы устраиваютъ особыя вечернія школы для взрослыхъ, въ которыхъ взрослые пополняли бы свое школьное образованіе; преподаваніе въ этихъ школахъ также должно быть совершенно свободно, безъ всякихъ стѣсненій и ограни-

ченій. Съ тою же цѣлью устраиваются и чтенія, для чего волость или приходъ приглашаетъ на свой счетъ извѣстныхъ писателей и ученыхъ для такихъ отдѣльныхъ чтеній; разумѣется, и эти чтенія должны быть совершенно свободны. Для такихъ занятій и чтеній, а также для всякаго рода собраній волости и приходы иногда устраиваютъ большія красивыя зданія, нерѣдко являющіяся украшеніемъ всего прихода или всей волости.

4) Волости и приходы для дѣтей дошкольнаго возраста устраиваютъ такъ называемыя дѣтскіе сады, т. е. такія учрежденія, куда бы эти дѣти собирались въ извѣстные часы дня и тамъ играли бы или чѣмъ-либо занимались подъ руководствомъ опытныхъ людей. Это—большое облегченіе для семей, особенно для матерей, а кромѣ того дѣти приучаются съ самаго ранняго возраста къ совмѣстной жизни, приучаются не болтаться зря, а чѣмъ-либо заниматься: вѣдь опытный человѣкъ можетъ и игры такъ устроить, что онѣ будутъ не просто забавой, а въ то же время и нѣкоторымъ занятіемъ (такія игры такъ и называются «образовательными играми»).

Такимъ образомъ, уже и въ дѣтскихъ хорошо устроенныхъ садахъ дѣти приучаются быть современемъ хорошими гражданами. Съ тою же цѣлью въ хорошо устроенныхъ заграничныхъ школахъ дѣти свободно могутъ образовывать разныя общества, могутъ собираться выѣсть для обсужденія всякихъ вопросовъ; нѣто и не думаетъ имъ мѣшать въ этомъ, а лишь всячески помогаютъ; дѣти такимъ образомъ приучаются уважать чужое мнѣніе, приучаются владѣть словомъ, т. е. хорошо и правильно говорятъ предъ собраніемъ, и, слѣдовательно, точно такъ же приучаются быть хорошими гражданами.

Для дѣтей груднаго возраста въ общинахъ такъ называемыя ясли, т. е. такія учрежденія, куда всякая мать можетъ помѣстить своего ребенка на любой срокъ въ теченіе дня, и тѣмъ получить возможность свободно заняться какимъ-нибудь дѣломъ или пойти на какую-либо работу. Конечно, это необходимо лишь въ тѣхъ водостяхъ или приходахъ, гдѣ имѣются бѣдные семьи, гдѣ мать должна имѣть какой-либо заработокъ, чтобы существовать.

5) Волости и приходы заботятся также о доставленіи населенію дешевыхъ или даже бесплатныхъ удовольствій, устраиваютъ театры, и устраиваютъ общественныя гулянья, площадки для



игрь (для дѣтей и взрослыхъ), катки для катанья на конькахъ по льду и пр.

6) Волости и приходы заботятся и о здоровьи своего населенія. Для этого волости и приходы нанимаютъ, такъ называемыхъ, общественныхъ врачей (въ родѣ нашихъ земскихъ), которые обязаны всѣхъ жителей лечить бесплатно; на ряду съ этимъ приходы и волости устраиваютъ больницы, устраиваютъ свои собственныя аптеки, гдѣ лѣкарства отпускаются по очень дешевой цѣнѣ или даже совсѣмъ даромъ.

7) Въ волостяхъ и приходахъ за границей иногда имѣются общественныя бани и общественныя прачешныя. Конечно, плата за входъ въ общественныя бани всегда гораздо дешевле, чѣмъ въ частныхъ баняхъ.

Что касается общественныхъ прачешныхъ, то тамъ можно бываетъ стирать бѣлье обыкновенно также по очень низкой цѣнѣ, стирка бѣлья на собственной квартирѣ, въ собственномъ помѣщеніи, всегда портитъ квартиру, заводитъ сырость; въ особенности же это является неудобнымъ въ тѣсныхъ маленькихъ квартирахъ, и въ смыслѣ охраненія общественнаго здоровья представляется болѣе целесообразнымъ стирать бѣлье въ общественныхъ прачешныхъ.

То и другое болѣе относится, конечно, къ городамъ.

Разумѣется, наиболѣе желательнымъ является бесплатное пользование, какъ общественными банями, такъ и общественными прачешными; послѣдними же притомъ такимъ образомъ, чтобы тамъ производилась стирка бѣлья особо приставленными къ тому людьми, а не самими владѣльцами бѣлья.

8) Въ иностранныхъ государствахъ волости и приходы иногда сами на свой счетъ устраиваютъ освѣщеніе улицъ и даже домовъ, проводятъ питьевую воду (по трубамъ, иногда даже издалека), устраиваютъ подземныя трубы для удаленія всякихъ нечистотъ (такъ называемую канализацію). Надо, однако, сказать, что это обыкновенно не под силу отдѣльнымъ волостямъ и приходамъ. Въ такихъ случаяхъ, обыкновенно, цѣлыя округа или, что чаще, цѣлые города устраиваютъ городское освѣщеніе, водоснабженіе, канализацію. Въ Англии, гдѣ много городовъ, и гдѣ города часто лежатъ близко другъ къ другу, нерѣдко нѣсколько городовъ соединяются даже вмѣстѣ, чтобы сообща устраивать такія предпріятія.

9) Волости и приходы устраиваютъ бесплатныя справочныя конторы для ищущихъ работы. Всякій, ищущій работы подаетъ

заявленіе въ контору съ указаніемъ, какой работы онъ ищетъ и на какихъ условіяхъ; съ другой стороны въ тѣ же конторы подаются заявленія и тѣ, кто ищетъ работниковъ на ту или иную работу. Такимъ образомъ, подобныя конторы и являются бесплатными посредниками между ищущими работу и ищущими работниковъ.

Кромѣ того, въ нѣкоторыхъ волостяхъ и приходахъ иностранныхъ государствъ всякій неимѣющій работы и ищущій ея (такъ назыв. безработный) имѣетъ право требовать отъ волости или прихода, чтобы ему предоставлена была работа.

Разумѣется это легко можетъ случиться и тамъ, гдѣ имѣются справочныя конторы по присканію занятій: очень часто такія конторы не могутъ находить работы всѣмъ подавшимъ туда заявленія; въ особенности же это бываетъ тогда, когда подъ влияніемъ тѣхъ или иныхъ причинъ наступаетъ, такъ называемая, безработица; случается это чаще всего, конечно, въ большихъ городахъ. Вотъ въ такихъ случаяхъ волость или приходъ устраиваетъ различныя общественныя работы для безработныхъ. И, конечно, чѣмъ больше въ волости или приходѣ собственныхъ земель и собственныхъ предпріятій, и чѣмъ волость или приходъ богаче, тѣмъ скорѣе и легче могутъ быть устроены такія общественныя работы, и слѣдов., тѣмъ скорѣе можетъ быть доставленъ безработнымъ заработокъ.

Со временемъ это должно привести къ тому, что вполне осуществится «право на трудъ»: всякому, желающему работать, общество и государство будутъ обязаны доставлять работу, снабжать его всѣми нужными для того орудіями и средствами; а возможно это будетъ лишь въ томъ случаѣ, когда вся земля, всѣ естественныя богатства страны, всѣ, такъ называемыя, орудія и средства производства будутъ принадлежать только государству, только всему народу, а не отдѣльнымъ лицамъ.

10) Нѣкоторые волости и приходы заботятся и о томъ, чтобы доставлять жителямъ разныя необходимыя продукты по дешевымъ цѣнамъ. Съ этою цѣлью устраиваются общественныя пекарни, гдѣ хлѣбъ продается по гораздо болѣе низкимъ цѣнамъ, чѣмъ въ частныхъ пекарняхъ; покупаются оптомъ дрова и уголь, благодаря чему является возможность продавать ихъ также много дешевле и пр. и пр. Съ тою же цѣлью, наконецъ, волости и приходы могутъ устраивать даже и собственныя фабрики и заводы; подобныя предпріятія съ одной стороны даютъ населенію хорошіе и дешевые про-



дукты, а съ другой — даютъ многимъ жителямъ вѣрный и постоянный заработокъ.

11) Въ настоящее время въ иностранныхъ государствахъ очень многие волости и приходы стали заботиться о томъ, чтобы какъ можно больше увеличивать количество общественныхъ земель. Во многихъ волостяхъ и приходахъ уже установлено не продавать ни верхика общественныхъ земель, а наоборотъ всячески стараться покупать землю. Земля необходима прежде всего, конечно, для постройки различныхъ общественныхъ зданій; въ хорошо устроенныхъ волостяхъ и приходахъ такихъ зданій всегда много, для самыхъ различныхъ цѣлей; нерѣдко эти зданія являются прямымъ украшеніемъ волости или прихода, такъ какъ въ большинствѣ случаевъ общество не жалѣетъ денегъ на наружную отдѣлку такихъ зданій. Кроме того, земля нужна для устройства общественныхъ садовъ; для здоровья населенія, для уменьшенія различныхъ заболеванийъ сады имѣютъ огромное значеніе, они очищаютъ воздухъ, даютъ мѣсто для отдыха; особенно это важно для дѣтей; за границей такіе сады часто бываютъ переполнены дѣтвoroй; наконецъ, и для устройства различныхъ общественныхъ праздниковъ, общественныхъ развлеченій и удовольствій такіе сады являются, обыкновенно, наиболее подходящимъ мѣстомъ.

Наибольшее значеніе общественныя земли имѣютъ однако не для постройки общественныхъ зданій и не для устройства садовъ, а для устраненія бѣдности и безработицы. Если въ волости или приходѣ много своей земли, то всякому, желающему работать, желающему заняться обработкой земли, волость или приходъ можетъ дать участокъ въ пользованіе и тѣмъ, можетъ быть, спасти человека отъ нищеты и разоренія. Въ нѣкоторыхъ мѣстахъ въ иностранныхъ государствахъ волости и приходы сами ведутъ хозяйство на общественныхъ земляхъ, и при томъ или при помощи нанятыхъ рабочихъ (обыкновенно, конечно, изъ мѣстныхъ жителей) или же собственными силами, т. е. все мѣстные жители «сообща» (последнее, впрочемъ, встрѣчается пока еще очень и очень рѣдко).

Въ другихъ случаяхъ волость или приходъ раздаетъ землю большими или мелкими участками отдѣльнымъ лицамъ за небольшую арендную плату.

Во всѣхъ такихъ случаяхъ волость или приходъ получаетъ съ своихъ земель нерѣдко большіе доходы, что даетъ возможность уменьшать всякіе другіе мѣстные налоги.

Чѣмъ больше въ волости или приходѣ общественныхъ земель, тѣмъ, повторяемъ, волость или приходъ богаче и тѣмъ имъ легче бороться съ нищетой и безработицей.

И когда въ волостяхъ или приходахъ все земли будутъ только общественныя (или правильнѣе говоря, вся земля будетъ принадлежать всему государству, всему народу), когда совсѣмъ не будетъ частнаго владѣнія землей, тогда волости и приходы будутъ и богатыми и счастливыми; и хотя тогда не будетъ богачей, но не будетъ и бѣдняковъ; все будутъ жить много равнѣ, много справедливиѣ, болѣе по братски, чѣмъ живутъ теперь. Тогда всякій желающій работать легко будетъ находить работу, въ особенностяхъ, если общими будетъ не только земля, но все сельско-хозяйственныя орудія, весь рабочий скотъ. Тогда не будетъ необходимости имѣть хотя небольшой «капиталъ», чтобы сѣсть на землю, т. е. заняться обработкой земли. Достаточно будетъ одного желанія и умѣнья работать, а все остальное будетъ давать сама община, (т. е. сама волость или самъ приходъ). Да и работать тогда будутъ сообща, такъ какъ работа сообща и скорѣе и веселѣе; если же по случаю ли болѣзни или по какой либо другой причинѣ кто-либо и не могъ работать или работалъ меньше, или если на нѣкоторыхъ земляхъ урожаи были плохими, то все равно никто не можетъ остаться безъ пропитанія: всякому будутъ выдаваться продукты не только соотвѣтственно его работѣ, но и соотвѣтственно его нуждѣ, т. е. соотвѣтственно его потребностямъ; и дѣйствительно, въ нынѣшнемъ году одинъ, напримѣръ, заболѣлъ, не могъ работать, и за него поработали другіе, а вѣдь въ слѣдующемъ году можетъ и другой заболѣть, тогда за него поработаетъ и тотъ, кто въ прошломъ году не могъ работать.

Вотъ почему при общемъ владѣніи землей и орудіями производства, при общей обработкѣ земли, не будетъ бѣдности, не будетъ голодовокъ, а будетъ больше равенства, больше довольства и больше счастья.

Для того, чтобы волостямъ и приходамъ было легче скупать для себя земли у частныхъ владѣльцевъ, въ нѣкоторыхъ государствахъ волостямъ и приходамъ предоставлено, такъ называемое, право отчужденія; значить это слѣдующее: если волость или приходъ желаютъ купить у кого-либо участокъ земли, а владѣлецъ участка не хочетъ его продать или просить за него непомѣрно большую цѣну, то волость или приходъ можетъ въ установленномъ порядкѣ заставить владѣльца продать землю и притомъ по настоящей,



дѣйствительной цѣнѣ, а не по той повышенной, какую просить владѣлецъ.

12) За послѣдніе годы за границей въ волостяхъ, а въ особенности въ приходахъ, въ виду дороговизны квартиръ, начинаютъ заботиться о постройкѣ домовъ, которые остаются во владѣніи прихода и въ которыхъ сдаются квартиры всѣмъ желающимъ сравнительно по низкой цѣнѣ; чаще всего такія квартиры небольшія и предназначаются для рабочаго люда. Разумѣется, это гораздо больше имѣетъ значенія въ городахъ, чѣмъ въ селахъ. Такія квартиры обыкновенно лучше, чѣмъ квартиры въ частныхъ домахъ, теплыя, сухія, болѣе просторныя; нерѣдко при нихъ устраиваются садикъ и площадки для игръ.

Едва ли можно сомнѣваться, что современемъ, какъ не будетъ частной собственности на землю, такъ не будетъ и частной собственности на жилища. Всѣ дома будутъ общественной собственностью, и лишь отдѣльныя помѣщенія въ этихъ домахъ будутъ отдаваться жильцамъ во временное пользованіе; а также будутъ, вѣроятно, домики и отдѣльныя, небольшіе, окруженные садиками, для отдѣльныхъ семей. И здѣсь тотъ же путь къ довольству и счастію: переходъ всей недвижимой собственности, всѣхъ орудій производства въ руки государства, въ руки народа.

Такимъ образомъ волость и приходъ очень много могутъ дѣлать для себя, для своего населенія; но, конечно, все это волость и приходъ могутъ успѣшно дѣлать лишь при томъ условіи, чтобы никакія постороннія власти не вмѣшивались въ ихъ дѣла, не мѣшали имъ.

Но тутъ могутъ спросить, чѣмъ же въ такомъ случаѣ завѣдуютъ губернскія и уѣздныя земства и городскія думы большіхъ городовъ, если всѣ дѣла рѣшаются по волостямъ и приходамъ.

Если никто, никакія власти не могутъ вмѣшиваться во внутреннія дѣла волостей и приходовъ, то наблюдать за правильностью веденія всякихъ волостныхъ или приходскихъ дѣлъ, разумѣется, кто либо долженъ, и, конечно, прежде всего могутъ и должны это дѣлать уѣздныя и губернскія земства—по отношенію

къ волостямъ, и городскія думы—по отношенію къ городскимъ приходамъ.

Прежде всего волость или приходъ можетъ небрежно относиться къ своимъ обязанностямъ, а между тѣмъ многія обязанности волостей или приходовъ по отношенію къ населенію имѣютъ не только мѣстное значеніе, но также и общее, государственное. Такъ волость или приходъ можетъ плохо заботиться о народномъ образованіи, школы могутъ быть плохо устроены, срокъ пребыванія учениковъ въ школахъ—слишкомъ коротокъ; можетъ не быть народной библиотеки, хотя бы нѣкоторая часть жителей этого желала и т. д. А между тѣмъ, напримѣръ, хорошо устроенное народное образованіе имѣетъ не только мѣстное, но и государственное значеніе: для всего государства важно, чтобы всѣ граждане получали хорошее образованіе; точно такъ же, напримѣръ, является важнымъ для всего государства здоровье гражданъ и всѣ тѣ мѣры, которыя ведутъ къ охраненію здоровья.

Во всѣхъ такихъ случаяхъ уѣздное или губернское земство, или городская дума, по собственному почину или по заявленію кого либо изъ жителей данной волости или прихода, можетъ привлечь волость или приходъ къ судебной отвѣтственности за небрежное отношеніе къ своимъ обязанностямъ, и если судомъ будетъ установлено, что волость или приходъ плохо ведетъ тѣ или иные дѣла не по недостатку средствъ, а по небрежности, то земство или городская дума могутъ сами устроить эти дѣла за счетъ волости или прихода (открыть школу, устроить библиотеку, открыть больницу и т. д.).

На ряду съ небрежнымъ отношеніемъ къ своимъ обязанностямъ волость или приходъ въ отдѣльныхъ случаяхъ можетъ нарушать права отдѣльныхъ лицъ, «права человѣка и гражданина». Такъ, напр., если большинство населенія волости или прихода принадлежитъ къ одной національности, а меньшинство населенія къ другой, то мѣстныя власти, выбранныя этимъ большинствомъ, могутъ подвергать жителей другой національности различнымъ стѣсненіямъ. Или, напримѣръ, мѣстныя выборныя власти могутъ мѣшать свободѣ обученія, т. е. мѣшать всякому желающему открывать школу и свободно учить въ ней; или—могутъ поставить тѣ или иные препятствія свободѣ собраній и т. д., и т. д.

Во всѣхъ такихъ случаяхъ городскія думы, уѣздныя и губернскія земства, на ряду съ главнымъ центральнымъ правитель-



ствомъ должны, такъ сказать, стоять на стражѣ по охраненію правъ человѣка и гражданина. Въ случаѣ тѣхъ или иныхъ нарушеній правъ человѣка и гражданина со стороны волости или прихода (т. е. со стороны мѣстныхъ выборныхъ властей) городская дума, уѣздное или губернское земство, могутъ привлечь данную волость или приходъ къ судебной отвѣтственности, къ выборному мировому суду или къ суду присяжныхъ; притомъ дума или земство могутъ сдѣлать это или по собственному почину, или по заявленію лица, чьи права нарушены. Разумѣется, этимъ нисколько не отнимается у отдѣльныхъ лицъ право привлекать волости или приходы къ судебной отвѣтственности непосредственно, минуя думу или земство.

Въ другихъ случаяхъ волость или приходъ и желали бы устроить то или иное дѣло, но не имѣютъ средствъ; вѣдь, разумѣется, и между волостями и приходами могутъ быть и очень богатые и очень бѣдные. Въ такихъ случаяхъ земство (губернское или уѣздное), если это волость, городская дума, если это приходъ, должны прійти на помощь; это—одна изъ самыхъ важныхъ и прямыхъ обязанностей земствъ и думъ.

Наконецъ, многія дѣла и предпріятія являются непосильными даже и богатымъ волостямъ и приходамъ; а кромѣ того, многія предпріятія, устроенныя нѣсколькими приходами или волостями сообща (напр., цѣлымъ большимъ городомъ и даже съ окрестностями, цѣлымъ уѣздомъ или даже губерніей) обходятся гораздо дешевле.

Вотъ въкоторыя изъ такихъ дѣлъ и предпріятій.

1) Прежде всего и земства и городскія думы должны имѣть средства для тѣхъ или иныхъ дѣлъ или предпріятій; поэтому и земства и городскія думы подобно отдѣльнымъ волостямъ и приходамъ, должны имѣть право самообложенія, т. е. должны имѣть право облагать населеніе налогами.

2) Большой городъ, уѣздное или губернское земство могутъ построить хорошо обставленную высшую народную школу, куда поступали бы всѣ болѣе способные ученики изъ волостныхъ или приходскихъ школъ; въ такой школѣ могутъ быть очень хорошіе учителя, такъ какъ большой городъ или большая округа (уѣздъ, губернія) смогутъ платить имъ хорошее жалованье. Точно также можетъ быть устроена большая бібліотека, въ которой будетъ гораздо больше всякихъ книгъ и газетъ, чѣмъ сколько можетъ имѣть

бібліотека волостная или приходская, хотя бы и самая богатая; можетъ быть построена огромная читальня, огромная зала для большихъ собраній, что было бы опять таки не по силамъ отдѣльнымъ волостямъ и приходамъ.

3) Большой городъ, уѣздное или губернское земство могутъ построить большую хорошо обставленную больницу съ очень опытыми врачами. И всѣ больные съ болѣе сложными болѣзнями, требующими особенно искуснаго лѣченія или особенно трудной операціи, иначе говоря, всѣ больные, которыхъ не могли бы лѣчить въ больницахъ волостныхъ или приходскихъ, будутъ находить себѣ мѣсто въ такой хорошо обставленной городской или земской больницѣ.

4) Если бы каждый отдѣльный приходъ или волость задумали независимо отъ сосѣднихъ приходовъ или волостей устраивать электрическое или газовое освѣщеніе (для улицъ и домовъ), то это оказалось бы или совершенно непосильнымъ для отдѣльныхъ приходовъ или общинъ, или же крайне дорого; между прочимъ каждая волость или приходъ должны были бы строить себѣ отдѣльные заводы для добыванія электричества или газа. Между тѣмъ, если много такихъ волостей или приходовъ соединятся вмѣстѣ, или иначе, говоря, за дѣло возьмется цѣлый городъ, или вообще, цѣлая большая округа, то вмѣсто десятка и болѣе отдѣльныхъ заводовъ, будетъ построено одинъ большой заводъ, и въ концѣ концовъ все обойдется неизмѣримо дешевле.

За границей во многихъ городахъ и округахъ снабженіе населенія электричествомъ или газомъ для освѣщенія улицъ и домовъ находится въ рукахъ не мѣстныхъ выборныхъ властей, а въ рукахъ частныхъ предпринимателей, частныхъ предпринимательскихъ обществъ; легко понять, что эти частныя лица заботятся лишь о собственномъ карманѣ и барышахъ, а не о томъ, чтобы освѣщеніе обходилось населенію по возможности дешевле. И дѣйствительно, во всѣхъ тѣхъ городахъ и округахъ, гдѣ освѣщеніе улицъ и домовъ переходитъ изъ рукъ частныхъ промышленниковъ въ руки выборныхъ мѣстныхъ властей, т. е. въ руки самого же мѣстнаго населенія, то освѣщеніе сразу дѣлается много дешевле. Оно и понятно: вѣдь для думы или земства важны не барыши, а чтобы только не было убытковъ, чтобы былъ лишь небольшой доходъ на всякій случай, такъ сказать «на плохой годъ»; главное же—чтобы освѣщеніе обходилось населенію возможно дешевле.



5) То же самое надо сказать и о водопроводах т.-е. о снабженіи населенія водой (приведенной изъ далека по трубамъ, если нѣтъ близко хорошей воды), то же самое и о канализаціи, т. е. объ удаленіи нечистотъ (тоже по трубамъ—далеко за городъ). Конечно, это не по силамъ отдѣльнымъ приходамъ, а по силамъ лишь цѣлому городу. За границей, гдѣ народъ живетъ много тѣснѣе, чѣмъ у насъ, тамъ освѣщеніе или водопроводъ или канализація не только захватываютъ цѣлый городъ, но иногда и его окрестности, ближайшія селенія т.-е. цѣлый рядъ сосѣднихъ волостей. Такимъ образомъ, то, что не по силамъ отдѣльнымъ волостямъ и приходамъ дѣлается очень выгоднымъ и дешевымъ для большого города, для цѣлой большой округи.

6) Справочная контора для присканія занятій, устроенная на большую округу, конечно, гораздо легче будетъ прискивать работу, такъ какъ такая контора является посредникомъ уже не только между жителями одной и той же волости или прихода, но также и между отдѣльными волостями и приходами или, даже, отдѣльными уѣздами и городами. Въ одномъ уѣздѣ, напримѣръ, можетъ быть большой избытокъ ищущихъ работы, а въ другомъ—большой недостатокъ рабочихъ рукъ; между такими уѣздами контора и явится посредникомъ или, лучше сказать, посредникомъ между всеми волостными и приходскими справочными конторами.

Что касается общественныхъ работъ для безработныхъ, то, разумѣется, земство или дума могутъ устроить эти работы въ гораздо большихъ размѣрахъ и на гораздо большее число безработныхъ, чѣмъ отдѣльные волости или приходы.

7) Выдачу мелкихъ ссудъ трудящемуся населенію по низкимъ процентамъ можетъ устроить и волость или приходъ; но въѣдъ въ богатыхъ волостяхъ и приходахъ такихъ ссудъ потребуетъ сравнительно мало; въ болѣе же бѣдныхъ—суммы, предназначенныя для ссудъ могутъ быть скоро израсходованы; между тѣмъ, если за это дѣло возьмется городская дума или земство, въ особенности губернское, то въ такомъ случаѣ бѣдные и богатые приходы и волости какъ бы уравниются, и дѣло выдачи мелкихъ ссудъ, или, какъ говорятъ, дѣло мелкаго кредита пойдетъ гораздо лучше и шире, и уже далеко не такъ скоро будутъ израсходованы предназначенныя для ссудъ суммы.

8) Точно также страховка движимаго и недвижимаго имущества, страховка посѣвовъ отъ градобитій, страховка скота и пр.

все это не по силамъ отдѣльнымъ волостямъ или приходамъ; если въ случаѣ какого-либо несчастья многіе изъ жителей волости или прихода потерпятъ убытки, то волость или приходъ могли бы обратиться въ большомъ затрудненіи: не хватило бы денегъ на выдачу по страховкамъ; если же страховое дѣло въ рукахъ, напримѣръ, цѣлой губерніи, то нужны уже слишкомъ большія несчастья, слишкомъ много градобитій, пожаровъ и проч., чтобы губернское земство оказалось въ этомъ отношеніи несостоятельнымъ.

9) Да и вообще многія дѣла и предпріятія, напримѣръ, пути сообщенія, пожарное дѣло, оптовая закупка продуктовъ (дровъ, угля и пр.) для дешевой продажи населенію, и наконецъ, всякія промышленныя предпріятія, фабрики и заводы будутъ идти гораздо успѣшнѣе и выгоднѣе, если они рассчитаны на большія округи, на большое число потребителей, и, слѣдовательно, будутъ успѣшнѣе въ рукахъ большихъ городовъ и губернскихъ земствъ, чѣмъ въ рукахъ отдѣльныхъ волостей и приходовъ.

Надо сказать, что такія общественныя предпріятія, фабрики и заводы должны имѣть громадное значеніе; это какъ бы зачатки того будущаго общественнаго строя, при которомъ земля и все орудія производства будутъ въ рукахъ государства, въ рукахъ общества, въ рукахъ самого народа. Кромѣ того, въ такихъ общественныхъ предпріятіяхъ (также какъ въ предпріятіяхъ государственныхъ, т.-е. въ предпріятіяхъ, устраиваемыхъ главнымъ центральнымъ правительствомъ), положеніе рабочихъ всегда лучше, чѣмъ въ частныхъ предпріятіяхъ; въ такихъ предпріятіяхъ мѣстные выборныя власти и могутъ и обязаны вводить восьмичасовой рабочій день, высокую заработную плату, установить, чтобы ни при какихъ условіяхъ заработная плата не падала ниже извѣстнаго уровня, заботиться о хорошихъ, свѣтлыхъ, сухихъ, просторныхъ и чистыхъ рабочихъ помѣщеніяхъ, заботиться о здоровьѣ рабочихъ, заботиться о томъ, чтобы самая работа въ такихъ предпріятіяхъ не была вредна здоровью рабочихъ. Такія общественныя предпріятія, фабрики и заводы являются какъ бы примѣромъ для частныхъ предпріятій и рабочіе въ частныхъ предпріятіяхъ, имѣя предъ глазами примѣры лучшихъ жизненныхъ условій, скорѣе добьются лучшаго существованія и на частныхъ фабрикахъ и заводахъ.

10) То же самое можно сказать о земельномъ хозяйствѣ. Точно такъ же земство гораздо выгоднѣе и лучше, чѣмъ отдѣльные волости, могутъ устраивать тѣ или иные сельскохозяйственныя пред-



пріятія; точно также, на примѣръ, выгодно и дешевле устроить складъ сельскихъ орудій на всю губернію, чѣмъ на одну только волость.

Разумѣется и земства и городскія думы должны неуклонно заботиться объ увеличеніи общественныхъ земель, а для этого они должны имѣть право отчуждать частновладѣльческія земли въ случаяхъ, когда частный владѣлецъ не хочетъ продать землю добровольно. Положеніе сельскихъ рабочихъ въ хозяйствахъ, принадлежащихъ городамъ или земствамъ, также какъ и въ другихъ общественныхъ предпріятіяхъ, должно быть образцовымъ; а при такихъ условіяхъ сельскіе рабочіе въ частныхъ экономіяхъ гораздо скорѣе добьются лучшихъ условій, имѣя предъ собою примѣры въ общественныхъ сельскихъ хозяйствахъ. Точно также и невысокія арендныя платы за общественныя земли будутъ мѣшать частнымъ владѣльцамъ подымать арендную плату за свои земли. Наконецъ, если города и земства будутъ имѣть достаточное количество своихъ земель, то они будутъ въ состояніи косвенно помогать болѣе бѣднымъ волостямъ и приходамъ, давая отдѣльные участки своихъ земель въ пользованіе безработнымъ и безземельнымъ жителямъ этихъ болѣе бѣдныхъ волостей и приходовъ.

11. Большіе города могутъ построить цѣлыя улицы большихъ домовъ съ дешевыми и хорошими квартирами для бѣднаго населенія, — что, конечно, не по силамъ самимъ городскимъ приходамъ, т. е. отдѣльнымъ частямъ города.

Такимъ образомъ, на ряду съ многочисленными дѣлами и предпріятіями, подлежащими вѣдѣнію волостей и приходовъ, не меньше разныхъ дѣлъ и предпріятій подлежитъ вѣдѣнію городскихъ думъ и земствъ. И, слѣдовательно, какъ у волостей и приходовъ достаточно своего дѣла, такъ достаточно своего дѣла и у городскихъ думъ и у земствъ, уѣздныхъ и губернскихъ.

И точно такъ же за правильностью дѣятельности городскихъ думъ, уѣздныхъ и губернскихъ земствъ (небрежное веденіе дѣлъ, нарушеніе чьихъ-либо правъ, нарушеніе общихъ законовъ страны и пр.) слѣдуетъ главное центральное народное правительство чрезъ уполномоченныхъ на это лицъ; точно также центральное правительство

можетъ и должно приходить на помощь тѣмъ городскимъ думамъ, тѣмъ земствамъ, которымъ не подъ силу тѣ или нныя дѣла и предпріятія.

Наконѣцъ — отдѣльные уѣзды, отдѣльные губерніи и города могутъ вступать между собою въ постоянныя соглашенія для веденія общихъ дѣлъ (напр., справочныя конторы для цѣлыхъ областей, страховое дѣло, пути сообщенія, мелкій кредитъ и пр.); при этомъ или отдѣльныя земскія (уѣздныя и губернскія) и городскія думскія собранія посылаютъ своихъ представителей, избранныхъ на этихъ думскихъ и земскихъ собраніяхъ, и эти представители составляютъ особые областные совѣты для веденія общихъ дѣлъ и предпріятій; или же путемъ всеобщаго, прямого, равнаго и тайнаго голосованія безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національности избираются представители отъ всего населенія данной области; эти представители тогда составляютъ областную палату народныхъ представителей.

Въ большихъ государствахъ, какъ, на примѣръ, Россія, отдѣльныя области имѣютъ нерѣдко свои особые общіе интересы, торговые, промышленные, земельные, національные и вообще свой особый укладъ жизни, сложившійся иногда въ теченіе цѣлаго ряда столѣтій.

Такимъ образомъ, если бы, на примѣръ, населеніе малорусскихъ городовъ и губерній пожелало бы образовать особую малорусскую область съ своей областной палатой народныхъ представителей, то, конечно, не было бы никакихъ основаній препятствовать этому; если отдѣльные города, уѣзды и губерніи имѣютъ право самоуправленія, то и союзы этихъ городовъ, уѣздовъ и губерній точно такъ же имѣютъ право самоуправленія, лишь бы на то было желаніе самого населенія; и было бы огромнѣйшей несправедливостью, было бы самымъ грубымъ нарушеніемъ дѣйствительной свободы личности, нарушеніемъ правъ челоуѣка и гражданина, если бы центральное народное правительство воспротивилось желанію всего населенія данной области имѣть свою особую областную палату народныхъ представителей.

То же самое можно сказать, на примѣръ, о Поволжьи, о Юго-западномъ краѣ, о Сибири; но еще въ большей степени это надо сказать о Польшѣ, Прибалтійскихъ губерніяхъ (Остзейскій край) и о Кавказѣ.

Во всѣ губерніи и города каждой изъ этихъ областей имѣютъ такъ много общихъ интересовъ, такъ много общихъ дѣлъ, что для це-



мянутыхъ областей является насущной необходимостью имѣть свои отдѣльныя областныя палаты народныхъ представителей; мѣшать въ этомъ отношеніи населенію какой-либо области, значить мѣшать народу жить такъ, какъ онъ самъ хочетъ, мѣшать ему самому устраивать свои судьбы.

Если въ какой-либо области образовалась своя особая областная палата народныхъ представителей, то такая палата не только занимается мѣстными дѣлами и предпріятіями, касающимися всей области, не только устанавливаетъ налоги и опредѣляетъ, куда и какъ должны расходоваться народныя деньги, но также, разумѣется, устанавливаетъ законы, касающіеся всей области; это законодательное право областныхъ палатъ является насущнѣйшимъ и неотъемлемымъ ихъ правомъ. И въ самомъ дѣлѣ, всякому понятно, что законы должны находиться въ соответствіи съ мѣстными правами и обычаями; а между тѣмъ, нравы и обычаи, напримѣръ, на Кавказѣ, совсѣмъ не тѣ, что въ Польшѣ, Прибалтійскихъ губерніяхъ или Великобританіи. Лишь самые главные, сравнительно немногіе законы должны быть общими для всего государства; всѣ же остальные законы должны сообразоваться съ мѣстными условіями; а кто же знаетъ лучше всего мѣстныя условія какой-либо области, какъ не само населеніе той области! Всякіе законы, установленные, напримѣръ, для Польши не поляками, или для Кавказа—не самими кавказскимъ населеніемъ, не могутъ вполне соответствовать правамъ и обычаямъ населенія, а, слѣдовательно, всегда будутъ вызывать недовольство населенія; не будетъ при такихъ условіяхъ хорошихъ отношеній между населеніемъ данной области и всѣмъ остальнымъ населеніемъ государства, не будетъ той крѣпкой духовной связи между ними, которая одна только дѣлаетъ государство прочнымъ и могущественнымъ. И это даже въ томъ случаѣ, если законы, напримѣръ, для Польши, будутъ составлены самыми умными чиновниками, или даже—самимъ центральнымъ народнымъ правительствомъ всего государства.

Только выбранные отъ мѣстнаго населенія, т. е. только областная палата народныхъ представителей можетъ установить для своей области такіе законы и такой порядокъ жизни, при которомъ населеніе будетъ довольно и счастливо, при которомъ населеніе будетъ крѣпко держаться за свою связь съ остальными областями государства, будетъ крѣпко стоять за его цѣлость. Чувствами братства и любви, широкой гражданской и политической свободой, ши-

рокимъ мѣстнымъ самоуправленіемъ связываются отдѣльныя части государства въ одно неразрывное цѣлое, а не чувствами ненависти и вражды, не лишеніемъ населенія тѣхъ или иныхъ его правъ.

И если, что должно быть обязательнымъ и ненарушимымъ для всѣхъ областей безъ всякихъ исключеній, такъ это—права человека и гражданина, именно дѣйствительная неприкосновенность личности и жилища, свобода передвиженія, свобода совѣсти, свобода слова и печати, свобода собраній, союзовъ и стачекъ и, наконецъ, право участія въ управленіи страной, т. е. такъ называемое всеобщее избирательное право; право это, какъ извѣстно, состоитъ въ томъ, что всѣ совершеннолѣтніе граждане безъ различія вѣроисповѣданія, пола и національности, въ равной степени участвуютъ въ выборѣ народныхъ представителей какъ для центральной государственной палаты, такъ для областныхъ палатъ и для собраній земскихъ и городскихъ волостныхъ и приходскихъ; или иначе говоря—народные представители, какъ для государственной центральной палаты народныхъ представителей, такъ и для областныхъ палатъ, для городскихъ думъ, для губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ собраній, для собраній волостныхъ и приходскихъ—должны избираться всегда путемъ всеобщаго, прямого, равнаго и тайнаго гологованія безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національности.

Этихъ правъ гражданина и человека никакая областная палата, а ужъ тѣмъ болѣе никакое земство, никакая дума, никакой приходъ или волость не могутъ и не должны касаться, не могутъ ограничивать или нарушать. Это и есть главная часть тѣхъ основныхъ законовъ государства, которые обязательны для всего населенія и которые могутъ быть измѣнены только представителями отъ всего населенія государства, т. е. только главною центральною палатою народныхъ представителей.

Государство, состоящее изъ отдѣльныхъ самоуправляющихся областей съ законодательными палатами представляетъ собою въ сущности союзъ такихъ областей или, какъ иначе говорятъ, «Федерацию» ихъ. Такія государства называются федеративными. Федеративное государственное устройство, въ особенности для большихъ государствъ, является наилучшимъ и наивѣрнѣйшимъ залогомъ прочности, могущества и благосостоянія.



Итакъ въ тѣхъ государствахъ, гдѣ жители сами принимаютъ участие въ управленіе страной, гдѣ всѣ мѣстные дѣла рѣшаются на мѣстахъ самимъ населеніемъ, гдѣ правительство не мѣшаетъ народу и отдѣльнымъ народностямъ, отдѣльнымъ областямъ, жить такъ, какъ они сами хотятъ, въ такихъ государствахъ не можетъ быть ни смуть, ни междоусобій, не можетъ быть угнетенія однихъ народностей другими; въ такихъ государствахъ всѣ граждане дѣйствительно свободны, и всѣ одинаково привязаны къ своей странѣ; такія государства особенно прочны и могущественны. Такъ, напримеръ, Сѣверо-Американскіе Соединенные Штаты, гдѣ каждая область (или, какъ ихъ тамъ называютъ «штатъ») имѣетъ свою особую палату народныхъ представителей (наряду съ общей для всего государства центральной палатой народныхъ представителей), гдѣ имѣется широко развитое мѣстное самоуправленіе, являются однимъ изъ наиболее богатыхъ и могущественныхъ государствъ. Въ этомъ государствѣ живутъ люди самыхъ различныхъ національностей и вѣроисповѣданій (англичане, ирландцы, французы, испанцы, нѣмцы, евреи, поляки, русскіе, негры, индѣйцы и др. и др.), а между тѣмъ тамъ совершенно нѣтъ національной розни, національной вражды; всѣ чувствуютъ себя равноправными гражданами единого государства, и люди самыхъ различныхъ національностей совершенно мирно уживаются между собою; тамъ дѣйствительно живутъ свободные граждане въ свободномъ государствѣ.

А вѣдь Сѣверо-Американскіе Соединенные Штаты по своему пространству много меньше Россіи. Разумѣется, чѣмъ больше государство, тѣмъ труднѣе для центрального правительства управлять всей страной, тѣмъ больше разнообразія между отдѣльными областями, тѣмъ болѣе различны интересы и уклады жизни этихъ отдѣльныхъ областей, нравы и обычаи ихъ населенія, тѣмъ нужнѣе, слѣдовательно, самое широкое развитіе мѣстнаго самоуправления, включая сюда и областныя законодательныя палаты народныхъ представителей.

Только при такомъ широкомъ развитіи мѣстнаго самоуправления, мѣстной самодѣтельности и самостоятельности будетъ прочно большое государство, не будетъ смуть и возстаній, только при такихъ условіяхъ всѣ народности будутъ чувствовать себя свободными и счастливыми, будутъ крѣпко привязаны къ единой общей своей родинѣ, только при такихъ условіяхъ государству не будетъ грозить распаденіе на отдѣльныя государства и завоеваніе отдѣль-

ныхъ областей сосѣдними государствами, только при такихъ условіяхъ государство будетъ прочнымъ, могущественнымъ, богатымъ и счастливымъ.

Наконецъ, лишь при такихъ условіяхъ вся страна сверху до низу управляется выборными людьми, и слѣдовательно, лишь при такихъ условіяхъ нѣтъ почти никакой надобности въ чиновникахъ. Иначе говоря, для того, чтобы уничтожить приказное чиновничье и полицейское управленіе страной, управленіе, которое такимъ гнетомъ ложится на народъ, необходимо самое широкое развитіе мѣстнаго самоуправления; лишь при широкомъ мѣстномъ самоуправленіи, какъ областномъ, такъ городскомъ и земскомъ, приходскомъ и волостномъ, возможно замѣщеніе почти всѣхъ должностей выборными людьми. Только при такихъ условіяхъ не будетъ вражды между населеніемъ и «властями», только при такихъ условіяхъ всѣ «власти» будутъ слугами народа, а не его «господами».

